



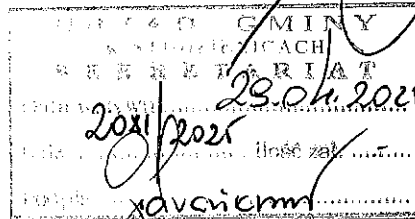
Ministerstwo Rozwoju i Technologii

Departament Planowania Przestrzennego

Znak pisma: DPR-IV.720.10.2025

Warszawa, 25 kwietnia 2025 r.

Pan Bogdan Ryś
Wójt Gminy Studzienice



Dotyczy: sporządzania i uzgadniania planu ogólnego gminy w kontekście ochrony zabytków i opieki nad zabytkami.

Szanowny Panie Wójcie,

w odpowiedzi na pismo z 10 lutego 2025 r. w sprawie sporządzania i uzgadniania planu ogólnego gminy w kontekście ochrony zabytków i opieki nad zabytkami, przekazuję następujące informacje.

Na wstępie chciałbym podkreślić, iż zgodnie z art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1130; dalej upzp), kształtowanie i prowadzenie polityki przestrzennej na terenie gminy, w tym uchwalanie gminnych aktów planowania przestrzennego, z wyjątkiem morskich wód wewnętrznych, morza terytorialnego i wyłącznej strefy ekonomicznej oraz terenów zamkniętych ustalonych przez organ inny niż minister właściwy do spraw transportu, należy do zadań własnych gminy. Poprzez gminne akty planowania przestrzennego należy rozumieć między innymi plan ogólny gminy. Należy podkreślić, że żaden organ centralny nie ma prawa ingerować we władztwo planistyczne gminy.

Pragnę poinformować, że ustawa z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2023 r. poz. 1688) wprowadziła do systemu planowania nowy akt planowania przestrzennego, jakim jest plan ogólny gminy. Gmina poprzez władztwo planistyczne sporządza zgodnie z przepisami plan ogólny gminy, w którym ustala strefy planistyczne i gminne standardy urbanistyczne oraz może określić obszary uzupełnienia zabudowy i obszary zabudowy śródmiejskiej. Należy podkreślić, że plan ogólny gminy nie może zawierać innych ustaleń niż te określone ustawą. Przy sporządzaniu dokumentów planistycznych gmina bada uwarunkowania na swoim obszarze oraz w sąsiedztwie. Na etapie składania wniosków gmina ma możliwość wstępnej weryfikacji postulatów organów i społeczeństwa dotyczących konkretnych obszarów gminy. Po wyważeniu interesu publicznego i prywatnego oraz uwzględnieniu uwarunkowań na danym obszarze poprzez władztwo planistyczne gmina kreuje dalszy rozwój gminy, w ramach ustawowego zakresu danego aktu planowania przestrzennego. Przy wyznaczaniu stref w planie ogólnym gminy należy dokładnie przeanalizować ich zasięgi oraz czy poprzez wskazanie w profilu dodatkowym określonych przeznaczeń umożliwia się rozwój lub zapobiega degradacji. Istotne są również standardy urbanistyczne, a obszary uzupełnienia zabudowy i obszary zabudowy śródmiejskiej mogą być pomocne przy dalszym kreowaniu rozwoju gminy.

Informuję, że zgodnie z art. 13h upzp wraz z projektem planu ogólnego sporządza się uzasadnienie składające się z części tekstowej i graficznej. Zakres uzasadnienia określają przepisy upzp. Zgodnie z art. 13h ust. 2 upzp część tekstowa uzasadnienia planu ogólnego zawiera wyjaśnienie m.in. sposobu uwzględnienia uwarunkowań rozwoju przestrzennego gminy, o których mowa w art. 13b. Natomiast zgodnie z art. 13 b pkt 3 lit. j ustalenia planu

ogólnego określa się, uwzględniając uwarunkowania rozwoju przestrzennego gminy, w szczególności znajdujące się na obszarze gminy zabytki objęte formami ochrony, o których mowa w ustawie z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. z 2022 r. poz. 840 oraz z 2023 r. poz. 951, 1688 i 1904), lub ujęte w wojewódzkiej lub gminnej ewidencji zabytków oraz dobra kultury współczesnej. Należy podkreślić, że art. 13h ust. 3 upzp stanowi, że część graficzną uzasadnienia planu ogólnego stanowi prezentacja graficzna:

- 1) danych przestrzennych tworzonych dla planu ogólnego, o których mowa w art. 67a ust. 3 pkt 1 i ust. 3a pkt 1;
- 2) granic działek ewidencyjnych pochodzących z bazy danych, o której mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne;
- 3) obiektów przestrzennych w rozumieniu ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej, stanowiących uwarunkowania, o których mowa w art. 13b pkt 3, przy czym jeżeli te obiekty przestrzenne pochodzą ze zbiorów danych zgłoszonych do ewidencji zbiorów oraz usług danych przestrzennych, o której mowa w art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej, wykorzystuje się geometrię tych obiektów przestrzennych.

Zgodnie z art. 3 pkt 5 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz. U. z 2025 r. poz. 242) obiekt przestrzenny to abstrakcyjna reprezentacja przedmiotu, zjawiska fizycznego lub zdarzenia związanego z określonym miejscem lub obszarem geograficznym.

W związku z powyższym część graficzna uzasadnienia pokazuje projekt planu ogólnego gminy na tle uwarunkowań zewnętrznych oraz lokalnych, z możliwością identyfikacji do poziomu działki ewidencyjnej. Dodatkowe elementy, w tym wnioskowane przez organy opiniujące i uzgadniające mogą, ale nie muszą się znaleźć w uzasadnieniu. Gmina nie ma obowiązku wprowadzania dodatkowych elementów, niż te określone w upzp do uzasadnienia i nie może wykraczać poza ustawową zawartość planu ogólnego gminy. Część tekstowa i graficzna uzasadnienia na każdym etapie procedury pozwala na porównanie ustaleń planu ogólnego z uwarunkowaniami i wnioskami organów do projektu oraz wnioskami mieszkańców. Należy podkreślić, że uzasadnienie nie jest częścią normatywną i nie podlega uzgodnieniu. Pomimo powyższego organy mogą na etapie składania wniosków lub opiniowania i uzgadniania planu ogólnego gminy przysyłać dane przestrzenne dotyczące lokalizacji zabytków, czy wnioskować o ujęcie tych danych w części tekstowej uzasadnienia lub w jej części graficznej. Jeżeli gmina posiada takie dane to umieszcza je w dogodnej dla siebie formie w części tekstowej uzasadnienia (np. w formie tabeli, wykazu itp.) oraz na podstawie art. 13h ust. 3 pkt 3 upzp w części graficznej uzasadnienia, zgodnie z którym, jeżeli te obiekty przestrzenne pochodzą ze zbiorów danych zgłoszonych do ewidencji zbiorów oraz usług danych przestrzennych, o której mowa w art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej, wykorzystuje się geometrię tych obiektów przestrzennych (punkt, linia, obszar). Należy podkreślić, że upzp, ani akty wykonawcze do upzp nie wskazują sposobu oznaczeń tych uwarunkowań, więc gmina stosuje dowolne style tych elementów w części graficznej. Pragnę poinformować, że upzp nie nakłada obowiązku na gminy w zakresie tworzenia danych przestrzennych dotyczących wskazanych wyżej uwarunkowań. W związku z powyższym, w przypadku, gdy gmina posiada np. wyłącznie zestawienie zabytków w formie tekstowej, gmina może, ale nie musi tworzyć tych danych w celu wykazania w części graficznej uzasadnienia.

Należy podkreślić, że zgodnie z przepisami organy wskazane w upzp uzgadniają i opiniują zgodnie z właściwością plan ogólny gminy. Upzp określa w jakim zakresie organy opiniują i uzgadniają dokumenty planistyczne. Na etapie opiniowania i uzgadniania organy mają możliwość zweryfikowania słuszności wyznaczonych stref planistycznych i zgłoszenia

swoich zastrzeżeń, a na etapie konsultacji społecznych taką możliwość ma społeczeństwo. Należy zaznaczyć, że organy te nie mogą wymagać wprowadzenia dodatkowych ustaleń niż te, które określono jako ustawową zawartość dokumentów planistycznych.

Pragnę poinformować, że 5 września 2024 r. przeprowadzono konferencję szkoleniową *Plan ogólny gminy z perspektywy organów uzgadniających i opiniujących*. Dodatkowo Departament Planowania Przestrzennego przeprowadził 25 lutego, 17 i 18 marca 2025 r. dodatkowe szkolenia dla powyższych organów. Powyższe inicjatywy miały na celu wsparcie organów opiniujących i uzgadniających do etapu opiniowania i uzgadniania planów ogólnych gmin, co może wpłynąć na przyspieszenie procedur planistycznych oraz lepszą jakość opiniowania i uzgadniania planów ogólnych gmin.

Dodatkowo informuję, że na stronie Ministerstwa Rozwoju i Technologii w zakładce Planowanie przestrzenne zamieszczono bazę wiedzy dotyczącą reformy systemu planowania przestrzennego oraz materiały dotyczące konferencji i szkoleń przeprowadzanych przez Ministerstwo Rozwoju i Technologii (<https://www.gov.pl/web/rozwoj-technologia/planowanie-przestrzenne>).

Z wyrazami szacunku

Łukasz Marciniak

zastępca dyrektora
departamentu

/ kwalifikowany podpis
elektroniczny /

Sprawę prowadzi: MF

E-mail: sekretariatDPR@mrit.gov.pl

Klauzula informacyjna dotycząca przetwarzania danych osobowych w związku z prowadzoną korespondencją

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Dz. U. L 119 z 4 maja 2016 r., str. 1, z późn. zm.), zwanego dalej „RODO”, informuję, że:

1. Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Minister Rozwoju i Technologii z siedzibą w Warszawie, przy Placu Trzech Krzyży 3/5, 00-507 Warszawa, e-mail: kancelaria@mrit.gov.pl, tel. +48 222 500 123, adres skrytki na ePUAP: /MRPiT/SkrytkaESP, adres do doręczeń elektronicznych: AE:PL-68477-29007-EFSHR-25. Wykonującym obowiązki administratora jest dyrektor Departamentu Planowania Przestrzennego.
2. Dane kontaktowe do Inspektora Ochrony Danych: Inspektor Ochrony Danych, Ministerstwo Rozwoju i Technologii, Plac Trzech Krzyży 3/5, 00-507 Warszawa, adres e-mail: iod@mrit.gov.pl.
3. Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane na podstawie art. 6 ust. 1 lit. c RODO tj. wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na Administratorze, w związku z realizacją przepisów ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz.U. z 2021 r. poz. 1893, z późn. zm.) oraz na podstawie art. 6 ust. 1 lit. e RODO tj. wykonywania przez Administratora zadań realizowanych w interesie publicznym lub sprawowania władzy publicznej powierzonej Administratorowi.
4. Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane w celu udzielenia odpowiedzi na przesłaną przez Panią/Pana korespondencję w sprawach pozostających w zakresie właściwości Ministra Rozwoju i Technologii.
5. Podanie danych osobowych jest dobrowolne, ale niezbędne do udzielenia Pani/Panu odpowiedzi.
6. Odbiorcami Pani/Pana danych osobowych mogą być:
 - organy władzy publicznej oraz podmioty wykonujące zadania publiczne lub działające na zlecenie organów władzy publicznej, w zakresie i w celach, które wynikają z przepisów powszechnie obowiązującego prawa;
 - inne podmioty, które na podstawie stosownych umów podpisanych z MRiT przetwarzają dane osobowe, dla których Administratorem jest Minister Rozwoju i Technologii.
7. Pani/Pana dane osobowe będą przechowywane przez okres niezbędny do realizacji celu ich przetwarzania tj. do chwili załatwienia sprawy, w której zostały one zebrane, a następnie – w przypadkach, w których wymagają tego przepisy ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz. U. z 2020 r. poz. 164) – przez czas określony w tych przepisach.
8. W związku z przetwarzaniem Pani/Pana danych osobowych przysługują Pani/Panu następujące prawa:
 - prawo dostępu do swoich danych oraz otrzymania ich kopii zgodnie z art. 15 RODO;
 - prawo do sprostowania (poprawiania) swoich danych, jeśli są błędne lub nieaktualne, zgodnie z art. 16 RODO;
 - prawo do ich usunięcia, w sytuacji gdy przetwarzanie danych nie następuje w celu wywiązania się z obowiązku wynikającego z przepisu prawa lub w ramach sprawowania władzy publicznej, zgodnie z art. 17 RODO;
 - prawo do ograniczenia przetwarzania danych zgodnie z art. 18 RODO;
 - prawo do sprzeciwu zgodnie z art. 21 RODO.
9. Pani/Pana dane nie podlegają zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji, w tym również profilowaniu.
10. Pani/Pana dane osobowe nie będą przekazywane do państwa trzeciego, ani do organizacji międzynarodowych.
11. W przypadku powzięcia informacji o niezgodnym z prawem przetwarzaniu w Ministerstwie Rozwoju i Technologii Pani/Pana danych osobowych, przysługuje Pani/Panu prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego właściwego w sprawach ochrony danych osobowych, tj. Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych, ul. Stawki 2, 00-193 Warszawa.